Российская Федерация

Республика Хакасия

Бейский район

Администрация Куйбышевского сельсовета

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 14 ноября 2019 г. с. Куйбышево № 76

|  |
| --- |
| **Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Куйбышевский сельсовет Бейского района Республики Хакасия на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов** |

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", руководствуясь статьей 9 Устава муниципального образования Куйбышевский сельсовет Бейского района Республики Хакасия, администрация Куйбышевского сельсовета

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Куйбышевский сельсовет Бейского района Республики Хакасия на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.
2. Специалисту I категории администрации Куйбышевского сельсовета Угдыжековой И.И. разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Куйбышевского сельсовета Бейского района Республики Хакасия.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Куйбышевского сельсовета Л.С. Чаптыков

Приложение

к постановлению администрации Куйбышевского сельсовета Бейского района Республики Хакасия от 14 ноября 2019 г. № 76

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙБЫШЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ БЕЙСКОГО РАЙОНА НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

1. Общие положения

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Куйбышевский сельсовет Бейского района Республики Хакасия (далее – МО Куйбышевский сельсовет) на 2020 год и плановый период 2018 и 2019 годов учтены положения Послания Президента Российской Федерации от 4 декабря 2014 года, положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее – Указы Президента Российской Федерации), Основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Республики Хакасия на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов, требования статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Куйбышевский сельсовет Бейского района Республики Хакасия».

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО Куйбышевский сельсовет Бейского района Республики Хакасия на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов формируют принципы действия органа местного самоуправления Куйбышевского сельсовета в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений.

Целью бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта решения о местном бюджете муниципального образования Куйбышевский сельсовет Бейского района Республики Хакасия на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, обеспечение устойчивости бюджетной системы поселения и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

Ключевыми факторами, оказывающими влияние на формирование бюджетной и налоговой политики МО Куйбышевский сельсовет Бейского района Республики Хакасия, стали:

- решения, принимаемые на федеральном и региональном уровне в рамках разработки новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, формирования налоговой политики;

- продолжение реализации бюджетных реформ (оптимизация структуры бюджетной сети, повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг, совершенствование процедур государственного финансового контроля);

- формирование бюджета в программном формате и внедрение муниципальных программ в единую систему формирования и исполнения местного бюджета;

- реализация Указов Президента Российской Федерации;

- планирование доходной части бюджета исходя из консервативного сценария функционирования экономики.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, бюджетная и налоговая политики в 2020-2022 годах будет направлена на:

- Формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов. Основной задачей при оптимизации бюджетных расходов будет являться выполнение условий не снижения качества и объемов предоставляемых муниципальных услуг.

- Использование при бюджетном планировании реалистичных оценок и прогнозов социально-экономического развития с целью минимизации рисков несбалансированности местного бюджета.

- Развитие налогового потенциала муниципального образовании Куйбышевский сельсовет Бейского района Республики Хакасия.

- Реализация политики сдерживания роста бюджетных расходов, в том числе введение моратория на принятие новых расходных обязательств, оптимизация структуры сети бюджетных учреждений и расходов на их содержание.

- Полноценное внедрение программно-целевых методов управления в бюджетный процесс, повышение качества муниципальных программ.

- Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса, в том числе путем использования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

- Совершенствование системы финансовых взаимоотношений с местными бюджетами, направленное на повышение стимулирующей роли межбюджетных трансфертов в сохранении и развитии налоговой базы на территориях сельских поселений, создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий, повышения их финансовой самостоятельности.

- Повышение эффективности системы финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий.

2. Основные направления налоговой политики МО Куйбышевский сельсовет Бейского района Республики Хакасия

В периоде 2020-2022 годов будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущих периодах. В сложившейся экономической ситуации приоритеты налоговый политики будут ориентированы на дальнейшее повышение эффективности созданной в поселении налоговой системы с сохранением в течение очередного трехлетнего периода стратегического курса на недопущение увеличения налоговой нагрузки на экономику с целью повышения инвестиционной привлекательности Куйбышевского сельсовета и стимулирование развития малого предпринимательства в МО.

Основная задача налоговой политики будет заключаться в сохранении бюджетной устойчивости посредством создания условий для развития налоговой базы, вовлечении в налоговый оборот ранее неучтенных объектов налогообложения, совершенствовании системы налоговых ставок и льгот. Будет продолжена работа по проведению антикризисных налоговых мер, направленных на создание благоприятных условий для начинающих деятельность индивидуальных предпринимателей.

В налоговой политике МО Куйбышевский сельсовет на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусматривается сохранение мер по поддержке отдельных категорий граждан в виде установленных налоговых послаблений по местным налогам. Учитывая необходимость обеспечения бюджетной сбалансированности, будут реализовываться меры по совершенствованию законодательства, направленные на увеличение доходов бюджета, предусматривающие изыскание дополнительных источников пополнения доходов путем расширения налогового потенциала и оптимизацию налоговых льгот, установленных органом местного самоуправления.

Для развития налоговой базы местных бюджетов с 2018 года осуществлен переход к применению на территории Республики Хакасия порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. В 2020 году в местный бюджет начнут поступать доходы от уплаты налога, исчисленного из кадастровой стоимости.

Основываясь на положительной практике прошлых лет, для вовлечения в налоговый учет новых объектов налогообложения, в рамках взаимодействия органов исполнительной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления Республики Хакасия и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти продолжится реализация мер по повышению роли имущественных налогов в формировании местного бюджета Куйбышевского сельсовета, а также мер, направленных на борьбу с уклонением от налогообложения, выводу из неформальной экономической деятельности хозяйствующих субъектов и стимулированию предпринимательской активности населения.

В части совершенствования специальных налоговых режимов для малого предпринимательства планируется проведение работы по привлечению участников малого бизнеса к переходу на патентную систему налогообложения, тем самым увеличивая доходы местного бюджета.

3.Бюджетная политика МО Куйбышевский сельсовет Бейского района Республики Хакасия в области расходов

Бюджетная политики в сфере расходов в трехлетней перспективе будет направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов и переориентация бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений политики.

В рамках основных направлений бюджетной политики в части расходов продолжится реализации следующих мер:

1. Планирование расходной части местного бюджета муниципального образования Куйбышевский сельсовет продолжено на основе муниципальных программ, которые должны стать главным инструментом по повышению результативности и эффективности бюджетных расходов, достижению целей политики органа местного самоуправления. Структура муниципальных программ с 2017 года дополняется основными мероприятиями, коды которых включаются в целевую статью расходов бюджета, что обеспечит дальнейшую интеграцию муниципальных программ в процесс бюджетного планирования.

Объем расходов на реализацию муниципальных программ при планировании бюджета должен определяться из необходимости достижения конкретных целей и количественно определенных результатов. Это потребует приведения объемов финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия к реальным возможностям местного бюджета.

Необходимо совершенствовать систему регулярного анализа эффективности расходов по каждому направлению, в том числе динамики соответствующих показателей. Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

1. Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является построение целостной системы открытости деятельности органа местного самоуправления на базе государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». В 2020 году продолжится внедрение компонентов данной системы в бюджетный процесс поселения. Необходимо обеспечить формирование реестра участников бюджетного процесса и их подключение к компонентам системы «Электронный бюджет».

Кроме того, в целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена публикация в сети Интернет «Бюджет для граждан».

1. Необходимо продолжить реализацию плана мероприятий по оптимизации бюджетных расходов, обеспечив соответствие расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета необходимо обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

При планировании бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в первоочередном порядке предполагается включение в бюджет расходов на финансирование действующих расходных обязательств.

При планировании расходов бюджета необходимо обеспечить безусловное выполнение всех публичных нормативных обязательств, осуществить резервирование средств на ликвидацию чрезвычайных ситуаций для недопущения отвлечения целевых средств до наступления непредвиденных ситуаций путем формирования резервных фондов, продолжить оптимизацию расходов, а также сети подведомственных учреждений.

При осуществлении бюджетных инвестиций на строительство объектов муниципальной собственности приоритетными будут являться объекты с высокой степенью готовности, а также объекты, софинансирование строительства которых осуществляется за счет средств республиканского и федерального бюджетов.

При планировании расходов на оплату труда не предусматривается повышение оплаты труда муниципальных служащих, работников бюджетных учреждений, по отдельным категориям работников бюджетной сферы (в целях достижения показателей «дорожных карт») необходимо обеспечить в 2020 году уровень номинальной заработной платы в среднем по данным категориям работников в размерах не ниже уровня, достигнутого в 2019 году. Предусмотрены средства на оплату труда с учетом повышения МРОТ с 1 января 2020 года до 12130 рублей.

Не планируется в 2020 году и индексация социальных выплат, выплат по публично-нормативным обязательствам.

1. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг. Данная мера будет реализовываться путем создания стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращения доли неэффективных расходов.

Продолжится расширение практики вовлечения организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг посредством внедрения конкурсного размещения муниципального заказа на их оказание и полномасштабного применения принципов «эффективного контракта» в муниципальных учреждениях.

Совершенствование системы муниципального финансового контроля, повышение его качества и переориентации на оценку достижения целей и эффективности расходования бюджетных средств.

5. Новацией бюджетного законодательства является разработка бюджетного прогноза на долгосрочный период, содержащего прогноз основных характеристик консолидированного бюджета муниципального образования Куйбышевский сельсовет, показатели финансового обеспечения муниципальных программ на период их действия, иные показатели, характеризующие бюджеты, а также содержащего основные подходы к формированию бюджетной политики на долгосрочный период. При планировании бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов проект бюджетного прогноза представляется в представительный орган местного самоуправления одновременно с проектом закона о бюджете в составе дополнительных материалов. Данный документ нацелен на поддержание устойчивости функционирования бюджетной системы при сбалансированном распределении бюджетных ресурсов на обеспечение текущих потребностей экономики и социальной сферы в бюджетных средствах и решение задач их развития. Бюджетный прогноз должен стать инструментом бюджетной политики по поддержанию сбалансированности бюджетов в долгосрочной перспективе, повышению способности бюджетов справляться с временными макроэкономическими колебаниями (среднесрочная бюджетная стабильность, достаточность запаса прочности бюджета), расширение границ бюджетного маневра (повышение гибкости структуры расходов).

4. Политика в сфере межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020 - 2022 годах будут строиться с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, изменений, внесенных в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основными задачами в области развития и регулирования межбюджетных отношений в МО Куйбышевский сельсовет останутся:

* формирование устойчивой собственной доходной базы местного бюджета, создание стимулов по ее наращиванию;
* создание условий для сбалансированности местного бюджета;
* укрепление финансовой дисциплины муниципального образования, достижение условий соблюдения органом местного самоуправления бюджетного законодательства;
* дальнейшее развитие и совершенствование стимулов повышения качества управления бюджетным процессом на муниципальном уровне.

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности местного бюджета и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

Перед муниципальным образованием стоит задача обеспечения своей деятельности в большей степени за счет собственных средств. Оказание дополнительной финансовой помощи должно рассматриваться не как стандартное финансирование, а как исключительная мера.