Российская Федерация

Республика Хакасия

Администрация Новоенисейского сельсовета

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «18» ноября 2019г. с.Новоенисейка № 78

|  |
| --- |
| **Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Новоенисейский сельсовет** **на 2020-2022 годы** |

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации",

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Новоенисейский сельсовет на 2020-2022 годы согласно прилагаемому Приложению 1.
2. Управляющей делами администрации муниципального образования Новоенисейский сельсовет (Пирожковой Н.В.) разместить настоящее постановление в сети "Интернет" на официальном сайте Администрации муниципального образования Новоенисейский сельсовет.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на себя.

Глава Новоенисейского сельсовета Т.Н. Петрова

Приложение 1

к постановлению главы администрации Новоенисейского сельсовета от 18 ноября 2019г. № 78

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

АДМИНИСТРАЦИИ НОВОЕНИСЕЙСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ

НА 2020-2022 ГОДЫ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики администрации Новоенисейский сельсовет на 2020-2022 годы разработаны с учетом положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации «О Бюджетной политике в 2020-2022 годах», в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также с учетом Положения "О бюджетном процессе в муниципальном образовании Новоенисейский сельсовет".

2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ

ПОЛИТИКИ АДМИНИСТРАЦИИ НОВОЕНИСЕЙСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ НА 2020-2022 ГОДЫ

Основные направления налоговой политики администрации Новоенисейский сельсовет в период 2020-2022 годов планируется с учетом мер в области налоговой политики, определенных Правительством Российской Федерации и Республики Хакасия. Их реализация окажет влияние на формирование налоговой системы и, как следствие, на объем поступлений налоговых доходов консолидированного бюджета МО Новоенисейский сельсовет.

Налоговая политика в МО Новоенисейский сельсовет должна способствовать формированию необходимого для исполнения расходных обязательств объема доходов, а также содействовать росту экономики.

В период 2020-2022 годов предлагается реализовать следующие основные направления налоговой политики МО Новоенисейский сельсовет:

1. Совершенствование нормативных актов МО Новоенисейский сельсовет.

Налоговая политика МО Новоенисейский сельсовет реализуется в определении налоговых ставок и налоговых льгот по местным налогам, а также путем содействия налоговым органам в выявлении и учете налоговой базы.

Одним из приоритетных направлений налоговой политики муниципального образования должно являться увеличение доли налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Учитывая роль субъектов малого и среднего бизнеса в создании рабочих мест, обеспечении экономического развития МО Новоенисейский сельсовет, необходимо направить значительные усилия на создание условий для дальнейшего развития на территории муниципального образования малого и среднего бизнеса, совершенствовать программы поддержки предпринимательства, осуществлять иные меры, в результате которых наряду с улучшением социальных условий проживания граждан на территории муниципального образования, расширением наименований и улучшением качества предоставляемых услуг увеличатся налоговые поступления в бюджет сельсовета.

В составе источников формирования доходной базы бюджета наиболее важное значение имеют налог на доходы физических лиц и поступления от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Для обеспечения эффективного использования имущества, увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов от использования имущества необходимо продолжить работу по инвентаризации и оформлению муниципальной собственности на имущество и землю, выявлять неиспользуемое муниципальное имущество с целью его перепрофилирования либо отчуждения.

1. Создание в сельсовете стабильной, единообразной и предсказуемой для налогоплательщиков системы налогообложения.

В целях формирования стабильной и предсказуемой для налогоплательщиков системы налогообложения предполагается сохранение норм по местным налогам в части предоставления налоговых льгот организациям, содержащим объекты социально-культурной сферы, инженерной инфраструктуры гидротехнических сооружений, льгот, направленных на оказание поддержки малообеспеченным гражданам.

В период 2020-2022 годов будет продолжена работа по созданию в сельсовете единообразной, стабильной и предсказуемой для налогоплательщиков системы налогообложения по развитию факторов, стимулирующих деятельность органов местного самоуправления поселений района по расширению налогового потенциала местных бюджетов, в рамках которого оказывается содействие гражданам в оформлении собственности на земельные участки, обеспечивается установление ставок по арендной плате за земли на основе анализа их эффективности, повышению взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления с администраторами доходов по вопросам уплаты налоговых и неналоговых платежей. Так же на территории сельсовета будет продолжена работа по анализу нормативных актов муниципальных образований поселений по местным налогам и разработки рекомендаций, с требованиями вышестоящих органов государственной власти, по их совершенствованию.

Стратегической целью бюджетной политики является обеспечение социального и экономического развития МО Новоенисейский сельсовет на основе повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Для реализации цели бюджетной политики в условиях бюджетного законодательства предстоит сосредоточиться на решении следующих задач:

- Сохранение сбалансированности бюджета МО Новоенисейский сельсовет. В рамках этой работы следует провести жесткую оценку объемов расходных обязательств муниципального образования с учетом финансовых возможностей бюджета.

- Безусловное исполнение действующих обязательств. Принципиальные решения об их отмене, прекращении должны вырабатываться до завершения формирования бюджета. Необходим взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств с учетом имеющихся ресурсов, поставленных конкретных целей и задач, ориентации на конечный результат. Должен быть сформирован четкий и прозрачный механизм оценки финансовых возможностей для принятия новых обязательств, определения их объема и состава, оценки ожидаемой эффективности и анализа альтернативных решений.

- Усиление роли бюджета в стимулировании роста экономики и повышения уровня жизни населения в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Стабильность и прозрачность бюджетных приоритетов. Для этого в МО Новоенисейский сельсовет утверждается среднесрочный финансовый план. Параметры этого документа обоснованы среднесрочными тенденциями в развитии экономики, зафиксированными прогнозом социально-экономического развития.

- Внедрение эффективных инструментов планирования и осуществления инвестиций. До утверждения бюджета структура капитальных вложений должна быть тщательно проработана с учетом приоритетов социально-экономического развития МО Новоенисейский сельсовет. Объекты, объемы финансирования и сроки осуществления капитальных вложений предстоит утвердить в рамках долгосрочных целевых программ.

- Внедрение и совершенствование инструментов бюджетирования, ориентированных на результат. В их числе: доклады о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей бюджетных средств, перспективные планы работы органов исполнительной власти, а также муниципальные целевые программы.

- Участие в субсидировании программ федерального и региональных уровней бюджета. Для решения данного вопроса необходимо проработать федеральные и региональные целевые программы на предмет софинансирования расходов и, соответственно, принимать участие в реализации данных программ.

- Повышение эффективности расходования средств на содержание бюджетных учреждений путем их реорганизации в автономные учреждения, а также путем перехода к финансовому обеспечению муниципальных услуг на основе муниципального задания и принципов нормативно-подушевого финансирования.

- Усиление ответственности главных распорядителей бюджетных средств и бюджетных учреждений за результативность бюджетных расходов и повышение качества муниципальных услуг должно сопровождаться расширением их полномочий, созданием стимулов к повышению прозрачности и эффективности использования бюджетных средств и новых перспективных направлений. Таким образом, проводимая в МО Новоенисейский сельсовет бюджетная политика должна способствовать эффективности управления муниципальными финансами, переориентации деятельности главных распорядителей бюджетных средств на достижение конечных целей и обязательное соизмерение с этими целями полученных результатов.

3. ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ

При формировании расходной части бюджета безусловным является принцип полного обеспечения всех расходных обязательств, установленных нормативными актами муниципального образования Новоенисейский сельсовет.

При этом решения по увеличению действующих обязательств и принятию новых должны приниматься только в пределах имеющихся бюджетных ресурсов.

При формировании бюджета индексация расходов на исполнение действующих расходных обязательств осуществляется в порядке и размерах, предусмотренных законодательством Республик Хакасия, а также в связи с прогнозируемым ростом цен и тарифов.

В целях решения задачи по модернизации транспортной инфраструктуры необходимо предусмотреть увеличение расходов на строительство, реконструкцию, капитальный и текущий ремонты, а также содержание автомобильных дорог.

 Бюджетные ассигнования дорожного фонда в рамках муниципальной программы планируется направить на обеспечение сохранности и круглогодичное устойчивое функционирование сети автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в соответствии с нормативными требованиями к транспортно-эксплуатационному состоянию и условиям безопасности дорожного движения в целях комплексного развития дорожной сферы на всей территории поселения. Остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, не использованных в отчетном финансовом году, направляются на увеличение в текущем финансовом году бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, а также в объеме, определяемом правовым актом представительного органа муниципального образования, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

В целях совершенствования системы оценки эффективности бюджетных средств создаются стимулы для сокращения внутренних издержек и привлечения внебюджетных средств учреждений путем расширения объема прав бюджетных учреждений.

4. ПОЛИТИКА В СФЕРЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Особенности бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений обусловлены окончанием переходного периода по реализации положений Бюджетного кодекса в части разграничения доходов, а также порядка определения и распределения финансовой помощи.

В отличие от предыдущих лет, без изменений остается разграничение расходных полномочий между органами государственной власти субъекта и органами местного самоуправления, не планируется перераспределение между региональным и местным бюджетами закрепленных за ними государственных полномочий и вопросов местного значения.

В целях решения проблем в сфере межбюджетных отношений следует действовать в следующих направлениях:

- инвентаризация, анализ финансового обеспечения и оптимизация публичных обязательств;

- обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления;

- обеспечение реструктуризации бюджетной сети при сохранении качества и объемов муниципальных услуг, разработка критериев качества предоставления услуг, методик расчета финансового обеспечения муниципальных заданий, переход от финансирования бюджетных учреждений к финансированию предоставления муниципальных услуг;

- при значительном снижении доходов местного бюджета по сравнению с аналогичным периодом предыдущего финансового года, что требует предоставления финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, необходимо подписание соглашений между органами местного самоуправления района и органами местного самоуправления поселений об объеме и направлениях расходов;

- создание стимулов для повышения качества управления бюджетным процессом на местном уровне, включая создание системы мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальном образовании.

Должна быть повышена ответственность органов местного самоуправления за выполнение возложенных на них функций.

Будет продолжена реализация мониторинга финансового состояния муниципального образования, выполнения расходных обязательств, в первую очередь - мониторинг своевременности и полноты выплат заработной платы работникам бюджетной сферы и социальных выплат гражданам, состояния кредиторской задолженности по этим обязательствам.

Органы местного самоуправления должны осуществить оптимизацию расходов, принять все меры по мобилизации доходов и сокращению дефицита. Необходимо более ответственно подходить к принятию новых обязательств, в том числе решений по регулированию оплаты труда в бюджетной сфере, которые должны приниматься органами власти на местном уровне самостоятельно с учетом имеющихся бюджетных ограничений.